

**CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DE SANTA CATARINA – CBMSC
UNIVERSIDADE DO ESTADO DE SANTA CATARINA – UDESC
CENTRO DE CIÊNCIAS DA ADMINISTRAÇÃO E SOCIOECONÔMICAS – ESAG
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM ADMINISTRAÇÃO
CURSO DE ESPECIALIZAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA COM ÊNFASE À
ATIVIDADE DE BOMBEIRO MILITAR**

VANDERVAN NIVALDO DA SILVA VIDAL

**OS OBSTÁCULOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS NA
EXECUÇÃO DA OPERAÇÃO VERANEIO PELO
CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA**

FLORIANÓPOLIS, SC

2013

VANDERVAN NIVALDO DA SILVA VIDAL

**OS OBSTÁCULOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS NA
EXECUÇÃO DA OPERAÇÃO VERANEIO PELO
CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA**

Trabalho de Conclusão apresentado ao Curso de Especialização em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar do Centro de Ciências da Administração e Socioeconômicas, da Universidade do Estado de Santa Catarina, como requisito parcial para a obtenção do grau de Especialista em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar.

Orientador(a): Arlindo Carvalho Rocha

FLORIANÓPOLIS, SC

2013

CIP – Dados Internacionais de Catalogação na fonte

V648o Vidal, Vandervan Nivaldo da Silva
Os obstáculos orçamentários e financeiros na execução da Operação Veraneio pelo Corpo de Bombeiros Militar do Estado de Santa Catarina. / Vandervan Nivaldo da Silva Vidal. -- Florianópolis, 2013.
56 f. : il.

Monografia (Curso de Especialização em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar) – Universidade do Estado de Santa Catarina, Centro de Ciências da Administração e Socioeconômicas, Programa de Pós-Graduação em Administração, 2013.

Orientador: Arlindo Carvalho Rocha, Dr.

1. Orçamento Público. 2. Descentralização de Crédito Orçamentário. 3. Operação Veraneio. I. Rocha, Arlindo Carvalho. II. Título.

CDD 350.722

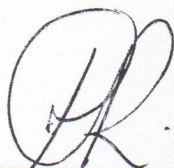
VANDERVAN NIVALDO DA SILVA VIDAL

**OS OBSTÁCULOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS NA EXECUÇÃO DA
OPERAÇÃO VERANEIO REALIZADA PELO
CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DO ESTADO DE SANTA CATARINA**

Trabalho de Conclusão apresentado ao Curso de Especialização em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar do Centro de Ciências da Administração e Socioeconômicas, da Universidade do Estado de Santa Catarina, como requisito parcial para a obtenção do grau de Especialista em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar.

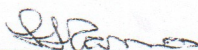
Banca Examinadora

Orientador:



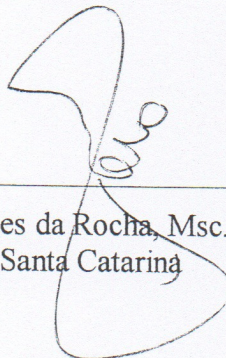
Prof. Arlindo Carvalho Rocha, Dr.
Universidade do Estado de Santa Catarina – UDESC

Membro:



Prof. Ivoneti da Silva Ramos, Msc.
Universidade do Estado de Santa Catarina

Membro:



Maj BM Eduardo Antônio Gomes da Rocha, Msc.
Corpo de Bombeiros Militar de Santa Catarina

Florianópolis, SC, 31 de julho de 2013.

Dedico este trabalho à minha esposa, pelo incentivo, apoio incondicional, carinho e compreensão dados a mim.

AGRADECIMENTOS

Agradeço a Deus, força superior.

A minha esposa, por todo amor, dedicação e incentivo, sem os quais a realização desta conquista seria mais difícil.

Aos meus pais, pelo apoio incondicional em todos os momentos.

Aos meus colegas e amigos, pelos bons momentos proporcionados durante estes anos de convivência.

Ao meu orientador, Professor Doutor Arlindo Carvalho Rocha, pelo conhecimento e experiência transmitidos durante a elaboração deste trabalho.

Ao Tenente Coronel João Batista Cordeiro Júnior pelo apoio e disponibilidade.

Ao Major Luís Henrique de Oliveira, pela amizade e colaboração.

Ao Tenente Túlio Tartari Zanin pela ajuda na busca de informações.

“O entusiasmo é a maior força da alma.
Conserva-o e nunca te faltará poder para
conseguires o que desejas.”
(Napoleão Bonaparte)

RESUMO

VIDAL, Vandervan Nivaldo da Silva. **Os obstáculos orçamentários e financeiros na execução da Operação Veraneio pelo Corpo de Bombeiros Militar do Estado de Santa Catarina**. 2013. 56 f. TCC (Especialização em Gestão Pública com Ênfase à Atividade de Bombeiro Militar) – Centro de Ciências da Administração e Socioeconômicas, da Universidade do Estado de Santa Catarina. Programa de Pós-graduação em Administração, Florianópolis, 2013.

O presente trabalho faz um estudo sobre os obstáculos orçamentários e financeiros enfrentados pelo Corpo de Bombeiros Militar do Estado de Santa Catarina na execução da Operação Veraneio, e sugere ações visando ampliar sua eficiência administrativa. Para a estruturação do trabalho foram utilizados métodos de pesquisa descritiva, exploratória e bibliográfica. Os dados foram obtidos mediante consultas nos relatórios do sistema de planejamento, orçamento, finanças e contabilidade do Estado de Santa Catarina, bem como outros relacionados à execução da Operação. Tal pesquisa verificou que diante a insuficiência orçamentária e financeira do Corpo de Bombeiros Militar, este obriga-se a obter complemento dos recursos por meio do procedimento de descentralização de crédito para custear a Operação. Constatou-se que este procedimento impõe à Corporação total dependência do órgão descentralizador. Ao final, foi possível concluir que para eliminar os obstáculos que prejudicam a eficiência da Operação Veraneio e a contínua dependência da descentralização orçamentária e financeira de outros órgãos, é necessário que o Corpo de Bombeiros Militar tenha a gestão dos recursos no seu próprio orçamento, apresentando propostas para serem adotadas.

Palavras-chave: Orçamento Público. Descentralização de Crédito Orçamentário. Operação Veraneio.

LISTA DE ILUSTRAÇÕES

Quadro 1 –	Resumo dos Obstáculos.....	40
Tabela 1 –	Orçamento do FUMCBM Aprovado pela LOA 2013.....	29
Tabela 2 –	Recurso Aprovado pelas LOAs 2012 e 2013 na Ação Operação Veraneio Segura.....	30
Tabela 3 –	Descentralizações Recebidas pelo FUMCBM para a OpV 2012/2013.....	31
Tabela 4 –	Participação das UOs na OpV 2012/2013 do CBMSC.....	31
Tabela 5 –	Relação Tempo Auditoria x Tempo Liberação do Recurso Financeiro x Perfil do Ordenador.....	34
Tabela 6 –	Liberação do Recurso Financeiro – Atraso nos pagamentos dos guardavidas civis.....	34
Tabela 7 –	Créditos Orçamentários Recebidos em 2012 para Aquisição de Materiais.....	38
Tabela 8 –	Créditos Orçamentários Recebidos em 2013 – Pagamento de Despesa de Exercício Anterior.....	38
Tabela 9 –	Arrecadação das Taxas – LOA 2013.....	42
Tabela 10 –	Custo Aproximado da OpV 2012/2013 – Arrecadação das Taxas – LOA 2013.....	43
Tabela 11 –	Orçamento Aprovado pela LOA 2012.....	44
Tabela 12 –	Dotação Orçamentária dos Fundos da SSP em dezembro de 2012.....	44

LISTA DE ABREVIATURAS

Art.	Artigo
CBMSC	Corpo de Bombeiros Militar de Santa Catarina
DLF	Diretoria de Logística e Finanças
DOC	Documento de Crédito
FR	Fonte de Recurso
FSP	Fundo para Melhoria da Segurança Pública
FUMCBM	Fundo de Melhoria do Corpo de Bombeiros Militar
FUMPC	Fundo de Melhoria da Polícia Civil
FUMPOM	Fundo de Melhoria da Polícia Militar
FUNDEC	Fundo Estadual de Defesa Civil
FUNTURISMO	Fundo Estadual de Incentivo ao Turismo
FUPESC	Fundo Penitenciário do Estado de Santa Catarina
GBS	Grupamento de Busca e Salvamento
IGP	Instituto Geral de Perícias
LDO	Lei de Diretrizes Orçamentárias
LOA	Lei Orçamentária Anual
OGE	Ouvidoria Geral do Estado de Santa Catarina
OpV	Operação Veraneio
PCSC	Polícia Civil do Estado de Santa Catarina
PMSC	Polícia Militar do Estado de Santa Catarina
PPA	Plano Plurianual
SEF	Secretaria de Estado da Fazenda
SIGEF	Sistema Integrado de Planejamento e Gestão Fiscal
SOL	Secretaria de Estado de Turismo, Cultura e Esporte
SSM	Serviço de Salvamento Marítimo
SSP	Secretaria de Estado da Segurança Pública
TED	Transferência Eletrônica Disponível
UO	Unidade Orçamentária

LISTA DE TERMOS E CÓDIGOS ORÇAMENTÁRIOS

16084	Fundo de Melhoria da Polícia Civil
16085	Fundo de Melhoria do Corpo de Bombeiros Militar
16091	Fundo para Melhoria da Segurança Pública
16097	Fundo de Melhoria da Polícia Militar
23094	Fundo Estadual de Incentivo ao Turismo
52001	Secretaria de Estado da Fazenda
FR 0.1.00	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Recursos Ordinários – Recursos do Tesouro – Receita Líquida Disponível
FR 0.1.11	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Taxas da Segurança Pública
FR 0.1.91	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Operações de Crédito Interna
FR 0.1.92	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Operações de Crédito Externa
FR 0.2.28	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Outros Convênios, Ajustes e Acordos Administrativos
FR 0.2.29	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Outras Transferências
FR 0.2.40	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Recursos de Serviços
FR 0.2.61	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Receitas Diversas – FUNDOSOCIAL
FR 0.2.62	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Receitas Diversas – SEITEC
FR 0.2.69	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Outros Recursos Primários
FR 0.2.84	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Remuneração de Disponibilidade Bancária – Ministério Público
FR 0.2.85	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Remuneração de Disponibilidade Bancária – Executivo – Recursos Vinculados
FR 0.2.98	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercício Corrente – Receita da Alienação de Bens
FR 0.3.11	Recursos não destinados à contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercícios Anteriores – Taxas da Segurança Pública

- FR 0.6.28 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Outros Convênios, Ajustes e Acordos Administrativos
- FR 0.6.32 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Transf. da União – Situação de Emergência e de Calamidade Pública
- FR 0.6.40 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Recursos de Serviços
- FR 0.6.62 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Receitas Diversas – SEITEC
- FR 0.6.69 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Outros Recursos Primários
- FR 0.6.85 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Remuneração de Disponibilidade Bancária – Executivo – Recursos Vinculados
- FR 0.6.98 Recursos não destinados à contrapartida – Recursos de Outras Fontes – Exercícios Anteriores – Receita da Alienação de Bens
- FR 1.1.00 Contrapartida – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Recursos Ordinários – Recursos do Tesouro – Receita Líquida Disponível
- FR 7.1.11 Contrapartida de Convênios – Recursos do Tesouro – Exercício Corrente – Taxas da Segurança Pública
- FR 7.3.00 Contrapartida de Convênios – Recursos do Tesouro – Exercícios Anteriores – Recursos Ordinários – Recursos do Tesouro – Receita Líquida Disponível
- FR 7.3.11 Contrapartida de Convênios – Recursos do Tesouro – Exercícios Anteriores – Taxas da Segurança Pública

SUMÁRIO

1 INTRODUÇÃO.....	12
1.1 JUSTIFICATIVA.....	13
1.2 OBJETIVOS.....	13
1.2.1 Objetivo geral.....	13
1.2.2 Objetivos específicos.....	14
1.3 METODOLOGIA.....	14
1.4 PROCEDIMENTOS.....	14
2 O SERVIÇO DE SALVAMENTO AQUÁTICO E A OPERAÇÃO VERANEIO..	16
2.1 AMPARO LEGAL.....	16
2.2 ORIGEM E EVOLUÇÃO DO SERVIÇO DE GUARDA-VIDAS EM SANTA CATARINA.....	17
2.2.1 Do Serviço de Guarda-Vidas em Santa Catarina.....	20
2.3 A OPERAÇÃO VERANEIO.....	22
3 O ORÇAMENTO PÚBLICO E O CBMSC.....	23
3.1 SERVIÇOS PÚBLICOS.....	23
3.2 ORÇAMENTO PÚBLICO.....	24
3.3 RECEITA E ORÇAMENTO DO CBMSC.....	25
3.4 DA DESCENTRALIZAÇÃO DE CRÉDITOS ORÇAMENTÁRIOS.....	28
4 REFLEXO DA INSUFICIÊNCIA ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA DO CBMSC NA OPERAÇÃO VERANEIO E A DESCENTRALIZAÇÃO.....	29
4.1 PANORAMA DO ORÇAMENTO DO CBMSC.....	29
4.2 DAS DESCENTRALIZAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS E FINANCEIRAS AO CBMSC.....	31
4.3 OBSTÁCULOS DECORRENTES DO MODELO DE FINANCIAMENTO DA OPERAÇÃO VERANEIO.....	32
4.3.1 Demora da Descentralização de Crédito Orçamentário e Liberação dos Recursos Financeiros.....	32
4.3.2 Atraso nos Processos Licitatórios e nas Contratações.....	37
5 PROPOSTAS PARA AMPLIAR A EFICIÊNCIA ADMINISTRATIVA DA OPERAÇÃO VERANEIO.....	42
5.1 AUMENTO DO PERCENTUAL DOS RECURSOS DAS TAXAS DE SEGURANÇA PÚBLICA.....	42
5.2 AUMENTO DO REPASSE DE RECURSOS ORDINÁRIOS DO TESOUREO.....	46

5.3 FIXAÇÃO DE UM CALENDÁRIO PARA AS DESCENTRALIZAÇÕES DA OPERAÇÃO VERANEIO.....	47
6 CONCLUSÃO.....	49
7 REFERÊNCIAS.....	51
APÊNDICE A – Projeto de Alteração de Lei.....	56